

РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В ОБЕСПЕЧЕНИИ РЕНТАБЕЛЬНОСТИ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДУКЦИИ РАСТЕНИЕВОДСТВА

Агропромышленный комплекс России производит около 28% валового внутреннего продукта. За годы реформ многие базовые отрасли сельскохозяйственного производства отстали в своем развитии на 25–30 лет от уровня Западных стран. Парк тракторов и основных сельскохозяйственных машин сократился на 40–50%, продолжает снижаться плодородие почв, падает производственный потенциал. Износ основных производственных фондов в сельском хозяйстве достиг к настоящему времени 45%, а сельскохозяйственной техники – более 70%. Начиная с 1994 г. выбытие фондов в 4–5 раз превышает их ввод. Сложившиеся на рынке цены на продукцию сельского хозяйства, диспаритет цен между промышленной и сельскохозяйственной продукцией не обеспечивает достаточную рентабельность производства и, соответственно, возможности расширенного воспроизводства основных средств и почвенного плодородия. Уровень оплаты труда в сельском хозяйстве у большинства работающих остается ниже прожиточного минимума.

С усилением кризисных тенденций в сфере АПК, снижаются и объемы внедрения новых технологий, современной сельскохозяйственной техники, оснащенной средствами GPS, технологий прецизионного (точного) земледелия, внедрение эффективной кадровой политики, экономических схем развития предприятия.

За годы реформ произошла значительная декапитализация отрасли, не выполнены условия накопления капитала. Это обусловлено несовершенством механизма хозяйствования в сфере АПК, стихийностью и недостаточностью государственной ресурсной поддержки. Серьезное значение имеет незавершенность земельных преобразований в аграрном секторе. Учредители новых хозяйственных структур не стали реальными собственниками, мотивация их труда остается слабой. Фактически при производстве продукции сельского хозяйства не созданы условия равные условиям других субъектов хозяйствования. Можно констатировать, что агропромышленный комплекс России находится в глубоком системном кризисе. Условия производства, система и механизмы государственного регулирования сельского хозяйства оказались недостаточными для формирования эффективного и конкурентоспособного, динамично развивающегося аграрного сектора экономики страны.

Таким образом, актуальным является определение роли государства и степени его участия в регулировании и управлении аграрным сектором экономики. Одним из ключевых вопросов является разработка системы государственного регулирования и управления системой АПК, обеспечивающей в целом ее благосостояние, т.е. уровень рентабельности сельскохозяйственного производства, сфер переработки продукции и реализации с возможностью

расширенного воспроизводства почвенного плодородия и основных средств. Одним из механизмов обеспечения рентабельности является государственная ресурсная поддержка, которая должна быть направлена не только на поддержку производства как такового, но и на возможность внедрения современных технологий производства, технологий организации и управления предприятием в целом, в том числе и информационных технологий.

В связи с этим основными целями государственного регулирования сельского хозяйства на современном этапе выступают:

- развитие конкурентоспособного и устойчивого сельскохозяйственного производства;

- формирование развитых рынков сельскохозяйственной продукции;

- создание для сельскохозяйственных товаропроизводителей равных с субъектами хозяйственной деятельности других отраслей экономики условий получения дохода;

- повышение финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- повышение качества жизни граждан, проживающих в сельской местности;

- охрана окружающей среды, сохранение и воспроизводство природных ресурсов, используемых в сельском хозяйстве.

В развитых рыночных отношениях государственная сельскохозяйственная политика осуществляется системой мероприятий государственного регулирования и механизмом поддержки сельского хозяйства. Господдержка осуществляется как на основе прямых выплат, так и на основе дополнительных дотаций, компенсации потерь от сезонного снижения цены на зерно.

Существующий механизм господдержки в настоящее время является не эффективным и обладает следующим недостатками:

- 1) господдержка не ориентирована на конкретного сельхозпроизводителя, на обеспечение его рентабельного производства;

- 2) отсутствие стимулирующего эффекта государственной поддержки, контроля культуры земледелия, сохранения и повышения плодородия почв;

- 3) господдержка не обеспечивает стабильность рыночных условий, защиту от сезонных изменений его параметров.

Господдержка выделяемая по таким принципам неэффективна, т.к. не обеспечивает главного – рационального использования земельных ресурсов, стабильности экономических условий хозяйствования. Для повышения ее эффективности необходимо опираться при выделении государственной поддержки, систему нормативных показателей, современные, научно-обоснованные технологии производства продукции, на реальное состояние рынка материальных ресурсов. При этом учитывать соблюдение принципов рационального сельскохозяйственного производства. Многообразие систем компенсации затрат, предусмотренных в современном законодательстве, не позволяет достаточно точно определить эффективность получаемой государственной помощи. В связи с этим необходимо проанализировать существующие принципы и устранить дублирование одних механизмов другими.

В комплексе исследования проблем рентабельности сельскохозяйственного производства особую значимость имеет идея государственного регулирования рынков сельскохозяйственной продукции с использованием механизмов закупочных и товарных интервенций. Основу регулирования рынка сельскохозяйственной продукции составляет механизм зерновой интервенции, который может рассматриваться как форма государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей.

Реализация механизма зерновой интервенции и на его основе дифференцированной государственной ресурсной поддержки позволит решить следующие задачи:

- *Стабилизации и государственного регулирования цен на зерно*, как следствие, формирование и активное участие в ценовой политике на продовольственные товары и продукцию сельского хозяйства, как на федеральном, так и на региональном уровнях.
- *Регулирования распределительных отношений* в сфере производства, кредитования и переработки сельскохозяйственной продукции.
- *Получения дополнительных финансовых поступлений сельхозтоваропроизводителями* при активном участии субъектов федерации в процессах “зерновой интервенции” и создания краевого фонда зерна.
- *Развития конкурентоспособности и повышения устойчивости сельскохозяйственного производства*, как следствие нормализации процессов воспроизводства основных средств и почвенного плодородия.

Анализ механизмов государственной поддержки сельскохозяйственных предприятий в современных рыночных условиях, показал, что в рыночных условиях выделяются три стратегические модели функционирования сельскохозяйственных предприятий:

- 1) *модель свободного рынка*, основной характеристикой которой выступает отсутствие государственного регулирования цен и нормативной государственной поддержки сельских товаропроизводителей (модель СР);
- 2) *модель регулируемого рынка*, в которой государство проводит оценки доходов сельскохозяйственного производства и осуществляет регулирование цен, адресную поддержку сельхозпредприятий и создает условия гарантированного кредитования производства (модель РР);
- 3) *модель государственного управления*, главными признаками которой выступают монопольное посредничество государства в определении цены реализации товаропроизводителями своей продукции и в материально-техническом, и финансовом обеспечении сельхозпроизводства (модель ГУ).

Модель СР сформировалась в России в годы экономических реформ. За эти годы произошла декапитализация отрасли, резко снизились посевные площади, значительное число хозяйств коллективных форм собственности находится либо в состоянии банкротства, либо близка к этому состоянию. Сельское население выбрало стратегию защиты, развивая личные подсобные хозяйства. В этих условиях аграрная политика России не могла не склониться к модели государственного управления (модель ГУ). Практически во всех регионах были созданы крупные региональные унитарные предприятия, кото-

рые выступили в качестве «операторов», выполняющих государственные функции. Эта модель имеет ряд преимуществ:

во-первых, обеспечивает простое управление;

во-вторых, обеспечивает определенное материально-техническое и финансовое обеспечение сельскохозяйственного производства;

в-третьих, гарантирует сбыт и социальную защиту населения, лучшую чем в модели СР.

Ее главный недостаток состоит в неэффективной, не адресной поддержке села, ее нестабильности и не прогнозируемости. В результате уровень предпринимательской активности основных сельских товаропроизводителей является низким.

В настоящее время характер рыночных отношений, сложившихся на рынке сельскохозяйственной продукции, является близким к модели регулируемого рынка. Однако в ней не реализован принцип дифференцированности государственной ресурсной поддержки (в зависимости от природных и климатических условий производства), государственная поддержка аграрного сектора осуществляется в большей степени стихийно, по остаточному принципу, сам механизм государственной поддержки не является гибким и не учитывает потенциальные возможности сельхозтоваропроизводителей, не является стимулирующим. Механизм зерновой интервенции в настоящее время не выполняет функции стабилизации цен на зерно и представляет собой форму государственных закупок сельскохозяйственной продукции. В таких условиях обеспечение рентабельности производства продукции растениеводства возможно только посредством привлечения необоснованно больших объемов финансовых ресурсов и их распределения в соответствии с административно установленными приоритетами. Для обеспечения устойчивости и рентабельности производства продукции растениеводства, включения рыночных механизмов регулирования аграрного сектора необходимо осуществить переход к модели регулируемого рынка, которая способна обеспечить эффективность использования государственных финансовых средств, а объем государственной ресурсной поддержки необходимо определять расчетным путем с учетом почвенно-климатических особенностей сельхозпроизводства на основе объективной информации.

В России возможен постепенный переход к рыночной модели РР путем создания главных условий ее функционирования:

- *создание системы регулируемого зернового рынка*, основным элементом которого выступает региональная зерновая биржа и инструмент «зерновой интервенции»;

- *развитие лизингового механизма*;

- *совершенствования механизмов страхования рисков и стабилизации доходов сельскохозяйственных предприятий.*

Основными принципами государственной политики в области регулирования аграрного сектора должны стать:

1. *Устойчивость*. Обязательства государства перед сельскохозяйственными товаропроизводителями обеспечивают устойчивость механизмов поддержки развития сельского хозяйства.

2. *Адресность*. Государственная поддержка предоставляется сельскохозяйственным товаропроизводителям непосредственно, не допускается получение данных средств государственными или негосударственными посредническими организациями.

3. *Гарантированность*. Каждому участнику, выполнившему требования, предъявляемые к участникам отдельных направлений и программ поддержки, гарантируется получение государственной поддержки. Государство не может отказать участнику отдельного направления или программы в поддержке по причине исчерпания лимитов, выделенных в бюджете на текущий год на данный вид поддержки.

4. Соблюдение *равных условий конкуренции* сельскохозяйственных товаропроизводителей и единого экономического пространства в стране.

Для реализации предложенных механизмов необходимо разработать инфраструктуру регулируемого рынка, которая включает:

- 1) зерновую биржу, функционирующую при наличии зернового фонда;
- 2) фонд ипотечного кредитования;
- 3) специализированный аграрный банк, обеспечивающий адресность государственной поддержки;
- 4) лизинговый фонд на федеральном и региональном уровнях;
- 5) страховые компании, обеспечивающие страхование рисков сельскохозяйственного производства;
- 6) страховой продовольственный фонд.

Совершенствование методов государственной ресурсной поддержки в условиях регулируемого рынка сельскохозяйственной продукции будет способствовать стабилизации доходов сельскохозяйственных предприятий как основы устойчивого экономического развития аграрного сектора. Вместе с тем следует отметить, что вопросы реализации данного механизма, теоретическое обоснование механизма его функционирования в условиях экономики России, обоснование значений нормативов и размера государственной ресурсной поддержки для сельскохозяйственных предприятий требует глубокого исследования.