

Бакулин О.В.,
аспирант
Воронежского государственного
аграрного университета

ФИСКАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА – ОСНОВА ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ

В работе обоснована необходимость использования фискальных инструментов в государственном регулировании рыночной экономики. Выделены две ее основные составляющие – дискреционная и недискреционная фискальная политика.

Основой государственного регулирования рыночной экономики является фискальная политика государства, которая распространяет свое действие на основные элементы государственной казны (фиск – это государственная казна). Она непосредственно связана с государственным бюджетом, налогами, государственными денежными доходами и расходами. В условиях рыночной экономики это стержневая часть государственной экономической политики.

Одна из важнейших задач фискальной политики состоит в поиске источников и способов формирования централизованных государственных денежных фондов, средств, позволяющих реализовать цели экономической политики. Посредством проведения фискальной политики государство регулирует глобальные экономические процессы в стране, поддерживает устойчивость финансов, денежного обращения, обеспечивает финансирование государственного сектора, способствует лучшему использованию производственно-экономического и научно-технического потенциала.

Инструменты фискальной политики используются государством, чтобы оказать влияние на совокупный спрос и совокупное предложение, способствовать стабилизации экономической ситуации, проводить антициклические меры, противодействующие возникновению кризисных явлений.

Фискальную политику в зависимости от механизма ее реагирования на изменение экономической ситуации подразделяют на две части:

1. Недискреционную фискальную политику – автоматическую политику встроенных стабилизаторов. Недискреционная фискальная политика представляет автоматические изменения государственных расходов, налогов и сальдо государственного бюджета в результате циклических колебаний совокупного дохода. Она предполагает автоматическое увеличение (уменьшение) чистых налоговых поступлений в госбюджет в период роста (уменьшения) ВВП, которые оказывают стимулирующее воздействие на экономику.

Автоматические встроенные стабилизаторы представляют собой принятые, действующие в экономике правила, нормы, позволяющие автоматиче-

ски, без вмешательства правительства реагировать на отклонения от устойчивого положения и приводить хозяйство страны в стабильное положение. Это механизмы, которые работают в режиме саморегулирования, сами реагируют независимо от принимаемых решений на изменение положения в экономике.

При недискреционной фискальной политике бюджетный дефицит и профицит возникают автоматически, поскольку встроенный стабилизатор – это такой экономический механизм, который смягчает циклические колебания, не прибегая к частым изменениям экономической политики государства.

К числу встроенных стабилизаторов относятся:

– автоматические изменения в налоговых отчислениях. Как известно, сумма налогов зависит от величины доходов населения и предприятий. Как только доходы начнут падать, уменьшается и поступление налогов в казну. Это происходит независимо от того, будут ли приниматься какие-либо решения правительством по налогам или нет. Когда доходы сокращаются, рост налоговых отчислений оказывает отрицательное воздействие на экономику. Он подталкивает снижение совокупного спроса и дестабилизирует ситуацию. Значит, в таких условиях необходимо сокращение налоговых отчислений для торможения негативных явлений. Как раз такое воздействие и оказывает прогрессивная налоговая шкала. Она является встроенным стабилизатором, работая и в сторону понижения, и в сторону повышения. При росте объема производимой продукции увеличиваются доходы, но увеличиваются и налоги при прогрессивной налоговой шкале;

– система государственных трансфертов: совокупность пособий по безработице и социальных выплат. В автоматическом режиме функционирует и система индексации доходов, пособий по безработице и других социальных выплат. Так, при потере работы человек получает пособие, а когда он получает работу, то выплаты пособий прекращаются. Налоги, за счет которых платятся пособия, растут в период высокой занятости, т.е. растет резервный фонд и давит на доходы. В период низкой занятости, когда доходы падают, а вместе с ними и налоговые отчисления, то за счет резервного фонда начинают подпитываться доходы населения через выплату пособий. Программы по поддержанию доходов оказывают положительное воздействие на совокупный спрос. Они не позволяют резко сократиться совокупному спросу даже в период депрессии;

– система участия в прибылях.

Встроенные стабилизаторы смягчают потрясения в экономике. Но для этих целей их одних оказывается явно недостаточно. Поэтому не следует переоценивать их роль. Встроенные стабилизаторы лишь уменьшают колебания цикла, но не могут их полностью устранить. Это уже правительство пытается решить с помощью дискреционной фискальной политики и денежной политики. Поэтому даже при наличии встроенных стабилизаторов колебания в экономике сохраняются;

2. Дискреционную фискальную политику – регулируемую государством фискальную политику. Она представляет совокупность оперативных финансовых мер правительства, принимаемых в дополнение или во изменение постоянно действующих правил норм, установлений хозяйственной жизни. Данная политика проводится по усмотрению правительства, на основе его решений и связана с осуществлением определенных правительственных программ.

Дискреционная фискальная политика – это целенаправленные изменение величины государственных расходов, налогов и сальдо государственного бюджета в результате специальных решений правительства, направленных на изменение уровня занятости, объема производства и темпов инфляции.

Дискреционная политика включает такие составляющие:

– государственную программу занятости. Это одна из мер в борьбе с безработицей и за стабилизацию экономики. Осуществляется эта программа обычно за счет средств государства и местных органов власти. В период кризисов практикуются программы организации общественных работ;

– изменение налоговых ставок. Это более эффективный инструмент стабилизации экономики. Так, снижение ставок подоходного налога в условиях кратковременного спада может удержать доходы от сокращения, предотвращая тем самым нарастание кризиса, увеличивая потребительские расходы;

– целенаправленное создание дефицита государственного бюджета вследствие увеличения расходов, например, на финансирование программ по созданию новых рабочих мест;

– целенаправленное создание бюджетного профицита в фазу промышленного подъема.

Вместе с тем дискреционная фискальная политика имеет определенные ограничения. Финансирование государством строительства новых дорог, школ, больниц ведет к созданию новых рабочих мест и сокращению безработицы. Но временной лаг от момента принятия решения о выделении средств на данные цели до момента полной реализации этих расходов, получения людьми работы может составить годы. Требуется разработка планов, получение разрешения на реализацию проектов у экологических служб, приобретение земельных участков, строительство новых зданий. Это значит, что крупномасштабные государственные программы, в частности программы общественных работ, могут быть эффективны в условиях глубоких и затяжных кризисов и депрессий. Если спад окажется коротким, то реализация проекта общественных работ может прийти на период подъема экономики и усилить ее диспропорциональность.

Дискретные фискальные меры позволяют погасить очаги экономической напряженности. Однако введенные временно послабления, льготы, дополнительную помощь затем бывает трудно отменить. Иногда приходится дискретные, временные стабилизаторы превращать в автоматические, посто-

янные, хотя по своей природе они таковыми не являются.

Литература

1. Любимцев Ю. Необходимость изменения ориентиров финансовой политики / Ю. Любимцев // Экономист. – 2004. – №1.
2. Марголин А. Нужен ли России бюджет развития / А. Марголин, С. Семенов // Экономист. – 2004. - №1.
3. Пономаренко Е. Государственная казна / Е. Пономаренко // Экономист. – 2004. - №2.