

Ализаде С.В.,
аспирант
Российской экономической академии им. Г.В. Плеханова

ПРОБЛЕМЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Формирование и изменение социального положения людей и социальных групп является одной из основополагающих задач общества. Социальное положение – основной показатель, который отражает результаты социальной политики. Оно формируется в результате действия системы существенных факторов, образующих условия существования и развития структуры общества. В этой связи наиболее остро стоит вопрос о положении наименее защищенных слоев населения, в частности пенсионеров.

Система пенсионного обеспечения представляет собой механизм поддержки пожилых членов общества, лишившихся доходов от трудовой деятельности. Основными целями государственных пенсионных программ, как правило, является защита пожилых людей, борьба с бедностью и обеспечение большей социальной справедливости.

Сложившаяся в Азербайджанской республике система пенсионного обеспечения обладает целым рядом существенных недостатков, и главное, не обеспечивает исполнение обязательств государства перед пенсионерами. Пенсионная система Азербайджана создавалась в социально-политических и экономических условиях, предполагавших абсолютное господство государственной собственности на средства производства и продукты труда. В этих условиях разрыв между вкладом каждого застрахованного в финансирование пенсионной системы и объемами получаемых за ее счет выплат рассматривался как несущественный, поскольку весь национальный доход находился в одних руках и мог распределяться в пользу той или иной группы населения в зависимости от политических и иных потребностей.

В настоящее время такая система перестала удовлетворять потребностям застрахованных, которые фактически осуществляют финансирование системы в пользу нынешнего поколения пенсионеров. Неудовлетворенность большинства плательщиков данным принципами выражается в снижении заинтересованности в участии в данной системе со стороны застрахованных. Таким образом, складывается ситуация, когда пенсии не только не выполняют своего социального назначения, но и не могут эффективно финансироваться.

Однако, особенностью демографического состава населения Азербайджанской республики является то, что ситуация не усложняется явно выраженной тенденцией старения нации, как происходит во многих других странах. Согласно прогнозам, к началу 2007 года численность пенсионеров составит 784,4 тыс. человек, к 2008 г. - 786,4 тыс. человек. При этом число пенсионеров в расчете на 1000 населения снизится с 93,3 на начало 2005 г. до

92,7 на начало 2009 года.¹

Снижение количества пенсионеров в расчете на 1000 человек обусловлено увеличением численности населения, а также изменением срока выхода на пенсию. В настоящее время мужчины в Азербайджанской республике выходят на пенсию в 62 года, а женщины - в 57 лет. Однако, правительство планирует со временем установить возраст выхода на пенсию для мужчин и женщин на уровне 62 лет, а затем увеличить его до 65 лет.

Неблагоприятные демографические и экономические тенденции усиливаются также наличием большого числа льготных категорий, получающих право на пенсию раньше общеустановленного срока или на льготных условиях (их доля составляет 21,1% от числа всех пенсионеров). К примеру, для льготной категории населения среди пенсионеров, которых в Азербайджане насчитывается 295 тыс. человек, с 1 апреля 2006 г. введена прибавка к базовой части пенсии. Первая группа инвалидов (слепых) в результате надбавки теперь получает базовую часть пенсии в двойном размере, т.е. 60 манатов.

Для других льготных категорий из первой группы предусмотрена 20%-ная прибавка к пенсии, для членов семей национальных героев – 200%. Помимо этого, надбавка предусмотрена для членов семей шехидов², инвалидов войны, второй группы, репрессированных и затем реабилитированных.³

Пенсионная система Азербайджанской республики потеряла свою дееспособность из-за недостаточно стабильного процесса поступления страховых взносов. Обострение проблемы с поступлением пенсионных взносов было вызвано множеством причин, связанных как с кризисным состоянием многих предприятий и ростом их задолженности по выплате заработной платы, так и со стремлением многих негосударственных структур уклоняться от такого рода платежей. Однако глубинной причиной этого была низкая заработная плата в стране — база для отчисления пенсионных выплат.

В целом, несмотря на определенные достижения, в настоящее время в Азербайджанской республике сложилась парадоксальная ситуация социально-экономического развития, когда в стране, богатой нефтяными ресурсами и демонстрирующей динамичный экономический рост, отсутствует улучшение социального положения подавляющего большинства граждан. При этом пенсионное обеспечение, сложившееся в настоящий момент в стране, практически не выполняет своих непосредственных функций. Размер пенсий остается крайне низким и не обеспечивает прожиточного минимума.

В настоящее время пенсионеры составляют в Азербайджанской республике крупную социальную группу, оказывающую значительное влияние на социальное положение общества (таблица 1).

¹ Число пенсионеров в Азербайджане к 2009 году превысит 804 тыс. человек.// БАКУ.19.11.2004. MEDIA-PRESS: <http://mediapress.media-az.com/19110411.html>

²

³ С 1 апреля ожидается увеличение базовой пенсии в Азербайджане.// Day.Az, <http://www.day.az/print/news/economy/45152.html>, 29.03.2006

Таблица 1.

Число пенсионеров (на начало года, тыс. чел.)⁴

	1996	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Общее число пенсионеров	1227	1219	1245	1285	1327	1373	1399
из которых:							
Пенсионеры по возрасту	768	734	735	743	751	759	766
Инвалиды	174	168	179	199	230	251	267
Потерявшие кормильца	147	137	136	136	128	133	135
Социальные пенсионеры	138	180	195	207	218	230	231

По своему материальному положению пенсионеры являются одной из наиболее малообеспеченной части населения страны. При этом большинство пенсионеров находится за чертой бедности, в нищете. Растущую обеспокоенность в обществе вызывает также то, что размеры пенсий в Азербайджанской республике значительно ниже, чем во многих зарубежных странах, хотя цены на многие услуги и продукцию приближены к мировым (таблица 2).

Таблица 2.

Показатели среднемесячной пенсии (на начало года, манатов)⁵

	1996	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Показатель среднемесячных пенсий, всего	3.5	14.5	14.7	17.7	23.8	24.0	28.5
из которых:							
Пенсии по старости	3.8	15.5	16.0	18.6	24.8	25.0	29.5
Пенсии по инвалидности	3.2	14.4	15.0	20.2	26.3	26.5	32.3
Пенсии семьям, потерявшим кормильца	2.6*	10.8	10.8	14.7	21.0	20.9	26.5
Социальные пенсии и пособия	2.0*	12.1	12.1	13.4	18.7	18.8	20.8

*Среднемесячные пенсии, подсчитанные семьями

Более объективная картина складывается при сравнении размеров пенсии и заработной платы. Средний размер пенсии в Азербайджанской республике на протяжении 1996-2006 гг. варьировался от 0,9% до 25,2% среднемесячной заработной платы (таблица 3). Покупательная способность пенсий поддерживается периодическими индексациями и компенсационными выплатами, но в целом из-за роста цен и инфляции имеет устойчивую тенденцию к снижению, что и обуславливает сохранение высокого уровня бедности в стране.

⁴ Azerbaijan in figures 2006, State Statistical Committee of Azerbaijan Republic, http://www.azstat.org/publications/azfigures/2006/en/006.shtml#t6_4

⁵ там же

Таблица 3.

Соотношение среднемесячной пенсии и средней заработной платы, %⁶

	1996	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Показатель среднемесячных пенсий, всего	3.5	14.5	14.7	17.7	23.8	24.0	32,0
Темп роста к предыдущему году, %	-	414,3	101,4	120,4	134,5	100,8	133,3
Среднемесячная заработная плата	407,6	117,3	121,3	122,7	124,9	121,9	127,0
Темп роста к предыдущему году, %	-						
Среднемесячная пенсия в процентах к заработной плате	0,86	12,4	12,1	14,4	19,1	19,7	25,2

Таким образом, трансформация экономических отношений в Азербайджанской республике, происходившая в 90-х годах минувшего века, ознаменовалась ускоренным переводом экономики на рыночные отношения и созданием необходимых предпосылок для скорейшего вхождения страны в мировое сообщество. Резкий переход к рынку негативно отразился на социальном положении населения. Первые шаги в направлении рыночной экономики создали значительную социальную напряженность, усиливающуюся ограниченными экономическими возможностями государства по реализации своей социальной ответственности перед населением. Это привело к игнорированию социальных последствий экономического развития и недооценке использования так называемых социальных амортизаторов для смягчения социальной напряженности в обществе.

Современная реформа системы пенсионных выплат в Азербайджанской республике предусматривает переход на трехступенчатую пенсионную систему - базовую, страховую и накопительную. При этом роль трудовой (страховой) пенсии определяет всю организацию пенсионного страхования. В контексте реформы она должна быть освобождена от несвойственных ей функций, а также должна соответствовать природе солидарности поколений наемных работников, на которой базируется социальное страхование. Из этого следует принципиальное требование к реформе трудовых пенсий: соответствие условий предоставления и размеров пенсий объему участия в социальном страховании каждого конкретного лица, зависящему от продолжительности страхования и величины взносов.

Модель обязательного пенсионного страхования всех лиц наемного труда и большинства самозанятого населения имеет своей целью страхование социальных рисков, а также поддержание жизненного уровня, достигнутого в трудоспособном периоде жизни. При этом проводимая пенсионная реформа предполагает рационализацию и оптимизацию условий и норм пенсионного обеспечения.

К числу основополагающих страховых принципов, на основе которых функционируют обязательные пенсионные системы в развитых зарубежных

⁶ Рассчитано по: Azerbaijan in figures 2006, State Statistical Committee of Azerbaijan Republic, http://www.azstat.org/publications/azfigures/2006/en/006.shtml#t6_4

странах, относятся следующие:⁷

- пенсионеры, получающие пенсию в системе обязательного пенсионного страхования, заработали ее собственным трудом и не являются иждивенцами общества;
- пенсионные взносы должны взиматься в размерах, достаточных для предоставления человеку пенсии, которая обеспечивает достойный уровень жизни в пенсионный период;
- уровень пенсии должен находиться в неразрывной связи со страховым стажем и заработком, из расчета которого уплачивались страховые платежи;
- средства страхового фонда, ни при каких обстоятельствах не могут расходоваться на иные цели, кроме пенсионного обеспечения застрахованных и их семей, и тем более изыматься из данного фонда, в том числе даже временно;
- деятельность всех органов, обеспечивающих функционирование систем обязательного пенсионного страхования, должна находиться под контролем и наблюдением застрахованных и страхователей;
- обязанность государства - гарантировать осуществление установленной им системы обязательного пенсионного обеспечения.

Страхование работающих граждан от возможного изменения материального или социального положения в системе обязательного пенсионного страхования осуществляется за счет уплаты экономически активной частью населения обязательных страховых взносов из части доходов. Начисление страховых взносов производится на все виды начисленных работнику выплат. Данные взносы направляются исключительно на формирование и выплату пенсии, и не является частью государственной налоговой системы. Таким образом, работник принуждается к сбережению средств, для того, чтобы к моменту выхода на пенсию у него оказалась достаточная сумма накоплений.

Трудовая пенсия представляет собой зарезервированную часть заработной платы, уплачиваемой работодателем по трудовому договору. При этом государство поручает делать эти сбережения, взяв на себя функцию резервирования, и обеспечивает их расходование по назначению при наступлении неизбежных для человека рисков, осуществляя регулирующий надзор.

Исходя из целей реформы трудовые (страховые) пенсии должны подвергнуться существенным изменениям в части условий назначения и выплаты пенсий, а также их размеров. Именно через реформу трудовых пенсий может быть оптимизирована экономическая нагрузка пенсионной системы. При этом решающим фактором нагрузки является пенсионный возраст, поскольку именно он определяет соотношение численности пенсионеров и лиц, занятых в народном хозяйстве.

Проблему повышения пенсионного возраста целесообразно решать с

⁷ Тучкова Э. Формирование системы пенсионного обеспечения в России (правовые проблемы).// Пенсионная реформа в России: Оценка специалистов. М., 1999.

учетом демографического развития в Азербайджанской республике, что предполагает постепенный переход на новые условия назначения пенсий – установление одинакового возраста выхода на пенсию для мужчин и женщин в возрасте 62 лет, а затем с 65 лет (вместо 62 лет для мужчин и 57 лет для женщин в настоящее время).⁸

Однако данную проблему необходимо рассматривать и с другой позиции. В Азербайджане при средней продолжительности жизни по стране в целом, равной 72,2 года, для мужчин этот показатель заметно меньше (67 лет), чем для женщин (75 лет).⁹ При этом в настоящее время женщины выходят на пенсию в 57 лет, то есть получают пенсию в течение 18 лет, а мужчины — в 62 года и, значит, получают пенсию в течение, в среднем, всего 5 лет. Если же довести пенсионный возраст до 65 лет, то им и вовсе доведется пользоваться пенсионным пособием в течение всего двух лет.

Но, с другой стороны, как свидетельствует статистика, мужчины очень тяжело переживают сам факт выхода на пенсию, когда они оказываются без работы, и дольше живут те из них, кто продолжает работать даже после выхода на пенсию. Однако в данной ситуации нередко работает правило увольнения после достижения пенсионного возраста, что имеет для мужчин отрицательные последствия. В этом смысле повышение возрастного ценза для выхода на пенсию играет для мужской части населения Азербайджанской республики скорее положительную роль.

Женщины легче адаптируются к новым условиям, и к статусу пенсионерки привыкают быстрее. Но все же большинство из них при наличии возможности продолжают работать, т.к. востребованность повышает силы и продлевает жизнь. Конечно, если человек болен, если у него плохое самочувствие, он может выйти на пенсию раньше, например, оформив пенсию по инвалидности. В целом же увеличение пенсионного возраста позволит, с одной стороны, дольше ощущать себя востребованным, а с другой — увеличить накопления в социальном фонде страны и уменьшить число пенсионеров. Тем более что, действительно, большая часть населения, оформив пенсии, продолжает работать.

Размер трудовой пенсии по старости определяется с учетом трудового (страхового) стажа и заработка. Однако сам механизм исчисления пенсии должен быть приближен к требованиям, вытекающим из принципов социального страхования.

В течение всего трудового стажа предприятие и сам работающий выплачивают в Государственный Фонд Социальной Защиты (ГФСЗ) Азербайджанской республики взносы соцстрахования в размере 25%, которые отражаются на индивидуальном счете работника и ежегодно индексируются. Для определения размера пенсии накопления по этим взносам суммируются, полученная сумма делится на 144 месяца (новая формула исчисления пенсии такова — 12 месяцев умножается на среднюю продолжительность жизни по-

⁸ С 1 апреля ожидается увеличение базовой пенсии в Азербайджане.// Day.Az, <http://www.day.az/print/news/economy/45152.html>, 29.03.2006

⁹ Касумова Е. Дела пенсионные.//Азербайджанские известия, №226, 24.11.2004

сле выхода на пенсию, это примерно составляет 12 лет), сюда же плюсуется и базовая часть.¹⁰

При этом, ГФСЗ Азербайджанской республики намерен внести определенные изменения в структуру самой ставки отчислений на обязательное социальное страхование. В настоящее время она формируется из двух источников: отчислений, производимых работодателем из фонда заработной платы - 22%, из зарплаты самого работника удерживается 3%. ГФСЗ намерен в этом вопросе ориентироваться на опыт других стран, где уровень отчислений на соцстрахование, удерживаемых из зарплаты самого работника, выше.

Например, в Германии 16% от суммы взноса финансирует работодатель, 16% выплачивает работник из своего заработка. В Англии - 9,75% финансирует работодатель, а 7,75% - за счет собственных средств выплачивает сотрудник.¹¹ ГФСЗ также намерен постепенно увеличивать размер удержания из зарплаты работника. При этом в настоящее время у фонда есть определенные предложения по изменению ставки отчислений на соцстрахование для работников, но они еще находятся на стадии обсуждения, которое должно завершиться к концу 2006 года.¹²

С 1 января 2006 г. в Азербайджанской республике была изменена система исчисления пенсий, которые теперь состоят из базовой и страховой части. После вычета из суммы сегодняшней пенсии граждан суммы базовой пенсии (125 тыс. «старых» или 30 «новых» манатов) оставшиеся деньги будут отнесены к сегменту страховой части. Именно последний компонент и будет повышаться в соответствии с индексом ростом потребительских цен в стране, а что касается первой, то изменения в него могут быть внесены лишь решением главы государства.

Размер базовой пенсии будет индексироваться раз в год с учетом уровня инфляции. Что касается страховой пенсии, то если в течение полугодия уровень инфляции в Азербайджане будет превышать 10%, то страховая пенсия через полгода будет проиндексирована с учетом инфляции. Если уровень инфляции будет ниже 10%, то индексация будет проводиться раз в год.¹³

Что касается потенциальных пенсионеров, людей среднего возраста, кому через несколько лет выходить на пенсию и кто за это время сможет накопить очень мало взносов, то для решения их проблемы был выбран наиболее оптимальный вариант. Население страны было разделено на три группы: первая — работающие пенсионеры, вторая — люди, которые работали до 1 января 2006 г. по старой системе и продолжают работать по новой модели, и третья — молодежь, чья трудовая деятельность только начинается. Все эти моменты отражены в законе «О трудовых пенсиях».

По старым законам – первая группа - работающие пенсионеры получали лишь 50% начисленной пенсии, продолжая при этом выплачивать взносы

¹⁰ Муслимов С. Пенсионная реформа вступила в действие.//Азербайджанские известия, №544, 10.03.2006

¹¹ У пенсионной реформы два пути.//Клерк.ру, <http://www.klerk.ru/news/?38758>, 12.12.2005

¹² Гулиева Н. Пенсии повысятся поэтапно.//Каспий, <http://www.kaspiy.az/rubrics.php?code=4961>, 18.07.2006

¹³ Новый закон «О трудовой пенсии» упростит процесс расчета пенсий, <http://www.day.az/news/economy/33650.html>, 22.10.2005

по соцстрахованию. Однако в случае прекращения работы перерасчет его пенсии не делался. Иными словами, дополнительный стаж никак не отражался на его пенсии. По новой системе от исчисленной работающему пенсионеру на 1 января 2006 г. суммы пенсии вычитывается базовая часть, установленная правительством, а оставшаяся сумма перечисляется на страховой счет. За годы работы этот счет будет пополняться. Далее накопленная сумма будет составлять страховую часть его пенсии с ежегодной индексацией.

С работающих пенсионеров в Азербайджанской республике также удерживаются 3% с заработной платы для накопления страховой части будущей пенсии. По этой же системе отменено правило выплаты «половинчатой» пенсии (50% от пенсионных выплат).¹⁴ Отныне работающие пенсионеры в период работы получают базовую часть своей пенсии. Страховая же часть будет накапливаться до прекращения его трудовой деятельности. В этом случае накопленная сумма будет делиться на 144 месяца и количество месяцев, отработанных в качестве трудового пенсионера.

С молодыми людьми, начинающимися работать с 2006 года, тоже не возникает проблем. У них еще впереди много времени, чтобы делать страховые отчисления.

Наибольшие проблемы вызывало решение вопроса с третьей группой — теми, чей трудовой стаж пришелся на две пенсионные системы — старую, основанную на принципе «солидарности поколений», и новую, обязательную страховую. На основе информации, поступившей в ГФСЗ на карточку застрахованного лица, и происходит подсчет. При этом будут использованы два метода исчисления — в зависимости от стажа в прежней системе — одна сумма, которая в основном считается базовой, и страховая — в зависимости от накоплений за время работы в новой системе. Иными словами, люди предпенсионного возраста уже заработали свою базовую пенсию или часть ее, а остальная же часть будет накапливаться до их выхода на пенсию.¹⁵

Следующим элементом, устанавливающим страховой принцип в пенсионном обеспечении, является законодательное закрепление порядка, при котором среднемесячный заработок при назначении пенсий за периоды после регистрации в качестве застрахованного лица устанавливается на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета.

В ситуации, когда такой учет отсутствует, страховые пенсионные взносы перечисляются в фонд одной общей суммой по предприятию, обезличенно. Таким образом, никто из работников этого предприятия не может знать, сколько денег лично он внес на обеспечение своей будущей пенсии. Для введения учета каждый человек должен пройти индивидуальную регистрацию в ГФСЗ Азербайджанской республики. Далее туда же, в компьютерный банк данных, регулярно передаются индивидуальные сведения о стаже, заработке и сумме перечисленных страховых взносов на каждого работника. Регистрацию и передачу сведений на всех своих работников выполняют специалисты

¹⁴ Еще раз о пенсиях.//Наш век, №19 (362), 12-18.05.2005

¹⁵ Муслимов С. Пенсионная реформа вступила в действие//Азербайджанские известия, №544, 10.03.2006

отделов кадров и бухгалтерии.

При обращении гражданина за пенсией она назначается ему на основании сведений о стаже и зарплате, накопленных в ходе персонифицированного учета. От достоверности этих сведений целиком зависит будущая пенсия работающих - ее размер, основания для льгот. Поэтому достоверность данных проверяется и обеспечивается на нескольких этапах учета. Прежде всего, устанавливается, насколько верны поступившие с предприятия индивидуальные сведения на своих работников. Согласно законодательству, администрация предприятия должна представлять каждому работнику копию сведений, которые передаются ею в ГФСЗ для индивидуального учета для того, чтобы каждый мог оценить сам, не занижены ли указанные администрацией суммы. И здесь работники вправе рассчитывать на помощь профсоюзной организации, защищающей пенсионные права членов профсоюза.

Такая система учета взносов дает право следить за ходом накопления своей будущей пенсии, контролировать работодателя и требовать от него отчислений на пенсию.

Индивидуальный (персонифицированный) учет страховых взносов занятого населения будет содействовать решению ряда принципиальных проблем.

Во-первых, такой учет приведет механизмы государственной пенсионной системы в соответствие с развивающимися рыночными отношениями.

Во-вторых, без персонифицированного учета страховых взносов невозможно развивать государственное пенсионное страхование в направлении установления в зависимости размера пенсии от страхового стажа и уплаченных страховых взносов. Такая зависимость должна положительно повлиять на бюджет государственной пенсионной системы, поскольку она создаст заинтересованность в своевременной и полной уплате страховых взносов.

В-третьих, персонифицированный учет создаст возможность для более точного прогнозирования изменений численности занятого населения и пенсионеров в стране как в целом, так и по отдельным профессиям и, как следствие, более точной оценки необходимых расходов на выплату пенсий и расчета страхового тарифа.

Персонифицированный учет страховых взносов позволит удешевить систему административного контроля за правильностью уплаты работодателями страховых взносов на выплату пенсий, дополнив его контролем со стороны работников.

В Азербайджанской республике подготовительные и пилотные мероприятия по внедрению персонифицированного учета осуществляет ГФСЗ. В настоящее время ведутся работы по вводу в базы данных автоматизированного списка лиц, занятых на предприятиях, а также лиц, занятых индивидуальной предпринимательской деятельностью на территории всей страны. Кроме того, был начат процесс подготовки и раздачи социально-страховых свидетельств. В результате полного внедрения персонифицированного учета и информационных технологий по всей республике, будет создана необходимая инфраструктура для функционирования новой пенсионной системы.

На середину 2006 года уже составлены свидетельства индивидуального учета 860,3 тыс. человек, из которых 844,7 переданы для печатания в типографию. Свидетельства получили свыше 240 тыс. работающих пенсионеров.¹⁶

Кроме того, уже на начало июня 2006 г. ГФСЗ Азербайджанской республики зарегистрировал в системе индивидуального учета 515 работающих в Азербайджане иностранных граждан, так как с 1 января 2006 года они также должны выплачивать отчисления на обязательное социальное страхование. В основном это граждане, Турции, России, незначительное число из США, Великобритании.¹⁷

Внедрение индивидуальных счетов социального страхования является принципиально новой составляющей пенсионной реформы, повышающей ответственность участников системы пенсионного страхования, обеспечивающей экономическую эффективность пенсионной системы, а также способствующей повышению заинтересованности граждан в активном участии и своевременной выплате взносов социального страхования. По существу происходит переход от системы социального обеспечения, где активным и ответственным за все было государство, а гражданин был всего лишь пассивным получателем услуг, к системе социального страхования, в которой каждый человек вместе с государством разделяет ответственность за эффективную реализацию собственной социальной защиты. В системе социального страхования гражданин более активен, поскольку сам является архитектором своей социальной защиты.

Обязанность государства по гарантированию осуществления установленной им системы обязательного пенсионного обеспечения отражена в законодательстве Азербайджанской республики и предусматривает предоставление «государственной гарантии регулярности социального страхования».¹⁸

В этих целях реализации мер по улучшению механизма финансирования и организации административных структур предусматривается осуществить следующие меры.

Во-первых, ввести солидарную материальную ответственность за уплату страховых взносов работодателя и работника, поэтапно установив для них одинаковую норму страховых взносов в процентах к заработку работника. При этом, чтобы работник не страдал от такого решения, заработную плату необходимо увеличить на ту часть страховых взносов, которую он будет выплачивать вместо работодателя. Сумма страховых взносов не изменится. Однако работник, зная, что размер пенсии зависит от продолжительности уплаты страховых взносов, вынужден будет переключиться в механизм контроля за их своевременной уплатой.

¹⁶ Ализде Ф. Азербайджан экспортирует не только нефть, но и трудовые ресурсы.// «Айна» - «Зеркало», <http://www.zerkalo.az/print.php?id=2691>, 03.06.2006

¹⁷ Халилова И. В системе индивидуального учета по соцстрахованию уже зарегистрировано 515 иностранных граждан.//Тренд, <http://www.trend.az/?mod=shownews&news=82036>, 23.06.2006

¹⁸ Закон Республики Азербайджан «О социальном страховании» № 250- IQ от 18.02.1997, с изм и доп. от 21.10.2005 г., ст.3

Во-вторых, ввести всеобщий персонифицированный учет уплаты страховых взносов и приобретенных пенсионных прав, осуществляемый на основе применения современных средств информатики, и таким образом упорядочить весь процесс осуществления пенсионного обеспечения при переходе на новые принципы назначения пенсий в жесткой зависимости от уплаты страховых взносов. Такой учет не только укрепит дисциплину плательщиков этих взносов, но и позволит существенно упростить и облегчить процедуру назначения пенсий, избавит от необходимости сбора и представления в органы, осуществляющие пенсионное обеспечение, многочисленных документов о стаже работы (страхования) и заработке, поскольку эти органы будут располагать всеми требующимися сведениями.

Таким образом, указанные мероприятия позволят избежать или, по крайней мере, сократить количество случаев неуплаты взносов в пенсионный фонд, а также будут способствовать сокращению сроков оформления пенсий и искоренению злоупотреблений, связанных с оформлением и ведением трудовых книжек, необходимость в которых полностью отпадает.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Число пенсионеров в Азербайджане к 2009 году превысит 804 тыс. человек.// БАКУ.19.11.2004. MEDIA-PRESS: <http://mediapress.media-az.com/19110411.html>
2. Тучкова Э. Формирование системы пенсионного обеспечения в России (правовые проблемы).// Пенсионная реформа в России: Оценка специалистов. М., 1999.
3. С 1 апреля ожидается увеличение базовой пенсии в Азербайджане.// Day.Az, <http://www.day.az/print/news/economy/45152.html>, 29.03.2006
4. Касумова Е. Дела пенсионные.//Азербайджанские известия, №226, 24.11.2004
5. Муслимов С. Пенсионная реформа вступила в действие.//Азербайджанские известия, №544, 10.03.2006
6. У пенсионной реформы два пути.//Клерк.ру, <http://www.klerk.ru/news/?38758>, 12.12.2005
7. Гулиева Н. Пенсии повысятся поэтапно.//Каспий, <http://www.kaspiy.az/rubrics.php?code=4961>, 18.07.2006
8. Новый закон «О трудовой пенсии» упростит процесс расчета пенсий, <http://www.day.az/news/economy/33650.html>, 22.10.2005
9. Еще раз о пенсиях.//Наш век, №19 (362), 12-18.05.2005
10. Ализаде Ф. Азербайджан экспортирует не только нефть, но и трудовые ресурсы.// «Айна» - «Зеркало», <http://www.zerkalo.az/print.php?id=2691>, 03.06.2006
11. Халилова И. В системе индивидуального учета по соцстрахованию уже зарегистрировано 515 иностранных граждан.//Тренд, <http://www.trend.az/?mod=shownews&news=82036>, 23.06.2006
12. Закон Республики Азербайджан «О социальном страховании» № 250- IQ от 18.02.1997, с изм и доп. от 21.10.2005 г., ст.3
13. Azerbaijan in figures 2006, State Statistical Committee of Azerbaijan Republic, http://www.azstat.org/publications/azfigures/2006/en/006.shtml#t6_4